



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTEMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

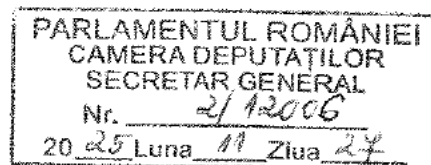
B-dul Păcii, nr. 22, Sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3039. E-mail: departament@gov.ro

Nr. 10220/2025

25-11-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobat în ședința Guvernului din data de 20 noiembrie 2025



STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege pentru completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și a art. 30 din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România (Bp. 186/2025, Plx. 330/2025);*

2. *Proiectul de lege privind stimularea creșterii natalității, sprijinirea copilului și familiilor în România (Bp. 370/2023, Plx. 688/2023);*

3. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 168 alin (1), lit. a) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 249/2024, Plx. 595/2024);*

4. *Proiectul de lege privind modificarea art. 3 alin. (1) lit. a) și e) din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice (Bp. 522/2023, Plx. 758/2023).*

Totodată, vă transmitem, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă privind protejarea portului popular românesc ca element al patrimoniului cultural imaterial și al identității naționale (Bp. 418/2025).* *Plx. 499/2025*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege privind stimularea creșterii natalității, sprijinirea copilului și familiilor în România*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PNL Gigel Știrbu împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 370/2023, Plx. 688/2023**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare stimularea creșterii natalității, sprijinirea copilului și familiilor în România, având ca principale propuneri:

- acordarea unor indemnizații lunare, calculate în mod diferențiat, pe baza salariului minim net, în funcție de numărul de copii, persoanelor care au în îngrijire mai mult de doi copii și care realizează venituri;
- construirea de creșe și grădinițe în parteneriat public-privat;
- acordarea unui sprijin alimentar pentru școlari și elevi, printr-un program pilot, care să înceapă cu anul școlar 2025-2026 pentru 15% din totalul unităților de învățământ și care va fi extins gradual, până la 100%, în anul școlar 2035-2036;
- neimpozitarea indemnizației acordate persoanelor care au în îngrijire mai mult de 2 copii în vârstă de până la 18 ani, calculat în mod diferențiat, pe baza salariului minim net lunar, în funcție de numărul de copii;
- scutirea de impozit pe profit pe o perioadă de 5 ani a societăților comerciale/companiilor private care înființează și gestionează creșe și/sau grădinițe în baza unui parteneriat cu autoritățile publice locale.

II. Observații

A. Considerații generale

1. Menționăm că prevederile inițiativei legislative vizează un nou beneficiu care se acordă lunar familiilor, persoanelor care au în îngrijire/întreținere mai mult de 2 copii, beneficii care se plătesc prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, respectiv Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială (ANPIS/AJPIS), instituție subordonată Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Având în vedere că, în prezent, ANPIS/AJPIS gestionează și plătește beneficiul de asistență socială, *"venitul minim de incluziune"*, (*Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările completările ulterioare*) cu cele două componente ale sale, ajutorul de incluziune și ajutorul pentru familia cu copii, considerăm că beneficiul propus în această inițiativă legislativă reprezintă o dublare a sumelor acordate cu aceeași destinație.

2. Totodată, propunerea legislativă face referire la mai multe prevederi ale unor acte normative în vigoare (Programul pilot *"Masă caldă"*, problema creșelor/grădinițelor și a bonelor), fapt pentru care la menționarea acestor programe trebuia să se facă referire și la actele normative care le reglementează, fiind necesară reglementarea lor în conformitate cu prevederile *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Precizăm că pot fi identificate în fondul activ al legislației o serie de acte normative sectoriale prin care:

a) s-a aprobat *Programul social de interes național de susținere a cuplurilor a persoanelor singure, pentru creșterea natalității – Hotărârea Guvernului nr. 1103/2022*. Beneficiarii programului sunt cuplurile și persoanele singure care au recomandare din partea unui medic specialist să urmeze proceduri medicale de specialitate care să aibă ca rezultat creșterea natalității, vârsta femeii beneficiare situându-se în plaja 20 - 45 de ani. Conform art. 3 din actul sus menționat, *sprijinul financiar este în valoare de maximum 15.000 de lei per beneficiar*;

b) s-au instituit facilități în beneficiul copiilor și tinerilor provenind din familii numeroase/defavorizate (în domeniul educației, cultural, al transportului local și județean etc.).

4. În măsura în care se apreciază că soluțiile legislative existente nu sunt suficiente, considerăm că ar fi fost mai indicată o intervenție expresă asupra respectivelor acte normative, în sensul completării corespunzătoare a ipotezelor care intră în conținutul normativ al acestor dispoziții.

Această abordare este necesară în vederea asigurării accesibilității și previzibilității legii, inclusiv sub aspectul stabilității acesteia, demersurile legislative promovate trebuind să fie articulate/sincronizate și apte să răspundă în mod adecvat tuturor cerințelor actuale, cu o consultare publică amplă, fiind, astfel, evitate modificările succesive în această delicată materie.

B. Considerații punctuale

1. În ceea ce privește art.2 din inițiativa legislativă, referitor la salariul minim net lunar, precizăm că, potrivit *Legii nr.292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare*, cuantumul beneficiilor de asistență socială se stabilește în raport cu Indicatorul Social de Referință (ISR) a cărui valoare este prevăzută de *Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, majoritatea beneficiilor de asistență socială, cum ar fi ajutoarele sociale sau prestațiile destinate persoanelor cu dizabilități sunt stabilite în raport de ISR.

În acordarea beneficiilor de asistență socială este necesar să existe un mod unitar de abordare și o corelare cu măsurile din domeniul ocupării, astfel încât beneficiile de asistență socială să nu determine un grad ridicat de dependență al beneficiarilor.

În acest context, considerăm că era necesară raportarea indemnizației lunare la ISR.

De asemenea, menționăm că volumul de activități este foarte mare, iar personalul este limitat atât la nivelul ANPIS, cât și la nivelul AJPIS, respectiv Agenției pentru Plăți și Inspecție Socială a Municipiului București.

Precizăm că o importanță majoră o are modalitatea de gestionare a acestui nou beneficiu prin programul informatic SAFIR, care nu poate gestiona eficient încă un beneficiu suplimentar.

Apreciem că politica pronatalistă nu trebuie să facă obiectul unei secțiuni aparte, separată de strategia de politică publică generală. Asupra variabilelor demografice acționează un complex de factori și, deci, o

politică pronatalistă care își propune să influențeze nivelul variabilelor demografice, trebuie să se adreseze unor aspecte variate ale vieții economico-sociale. Acelorași aspecte li se adresează permanent sau ocazional politici sectoriale, astfel că politica demografică poate fi realizată prin politici sectoriale care să aibă permanent în vedere calitatea vieții populației, creșterea nivelului de trai.

Pentru a stimula o familie să aibă copii, măsurile financiare acordate sub forma prestațiilor pentru familiile cu copii trebuie să fie completate și de alte măsuri care să asigure familiei un nivel de trai adecvat creșterii, îngrijirii și educării copiilor. Aceste măsuri pot fi dezvoltate în domenii majore reprezentate de *sănătate* (pachet de servicii gratuite de asistență medicală pe perioada sarcinii, programe de susținere a familiilor cu probleme medicale), *politici fiscale* (diminuarea taxelor și impozitelor percepute familiilor care au mai mulți copii, încurajarea activității economice la nivelul micilor întreprinzători, asociații de familie, prin accesul la credite și fiscalitate redusă în primii 2-3 ani de activitate), *educație* (grădinițe cu program prelungit, servicii tip after-school), *ocupare* (stimularea mobilității forței de muncă prin asigurarea de facilități de locuire în zonele cu potențial de dezvoltare economică introducerea și stimularea formelor alternative de angajare în rândul tinerilor, precum munca la distanță și ocuparea parțială, program de lucru redus sau program de lucru flexibil pentru părinții cu copii), *politici de locuire* (accesul familiilor tinere la o locuință prin programe speciale de creditare, facilitarea accesului la o locuință pentru familiile cu copii care au venituri reduse), *alte servicii sociale pentru îngrijirea copiilor* (tip creșe, servicii de bone, servicii de îngrijire pe timpul zilei a copilului).

Viziunea este aceea de acordare a unor beneficii de asistență socială tuturor persoanelor și familiilor aflate în dificultate, ca formă de sprijin în scopul promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții acestora, de a reduce progresiv inegalitățile existente în domeniul protecției sociale, prin accesarea unor locuri de muncă adecvate și prin asigurarea unor servicii sociale de calitate. Politica familială trebuie să răspundă cât mai concret la nevoile familiilor tinere cu copii, dar să țină cont atât de contextul post pandemic, cât și cel demografic în care ne aflăm.

Cu referire tot la art.2 al propunerii legislative, menționăm că sintagma "*persoanele*" este de natură să creeze confuzii, în sensul în care nu reiese cu claritate dacă norma se referă doar la familiile monoparentale sau se aplică tuturor familiilor care au în îngrijire numărul de copii stabilit.

De asemenea, apreciem că, așa cum este formulat, articolul se aplică și asistenților maternali care au în îngrijire mai mult de doi copii.

Totodată, considerăm că de aceste drepturi ar trebui să beneficieze familia, nu reprezentantul legal al copiilor.

2. În ceea ce privește art. 3 lit. b) din inițiativa legislativă, precizăm că formularea este neclară pentru aplicarea facilității fiscale prevăzută la alin. (6) al art.6 din textul propus. Prin urmare erau necesare clarificări suplimentare privitoare la următoarele aspecte:

- dacă condiția de la art. 3 lit. b), referitoare la perioada de realizare a veniturilor, trebuie îndeplinită numai în situația în care persoana beneficiară va fi mama, în cazul celorlalți potențiali beneficiari neexistând această condiție;

- neconcordanța între prevederile art. 3, lit. b) și motivația din *Expunerea de motive*, respectiv în *Expunerea de motive* nu se face referire la perioada în care potențialii beneficiari ar trebui să realizeze venituri, în timp ce în textul lit.b) al art.3 se precizează că "*în situația în care beneficiar va fi mama, aceasta trebuie să fi realizat venituri supuse impozitului pe venit într-o perioadă de 12 luni în ultimii doi ani dinaintea nasterii/adopției copilului*";

- utilizarea termenilor „*venituri de natură salarială*”¹, respectiv „*venituri supuse impozitului pe venit*”² poate genera dificultăți/confuzii în aplicare, având în vedere că acestea au alte denumiri și un anumit conținut în Codul fiscal;

- invocarea noțiunii de „*venituri supuse impozitului pe venit*”, fără a preciza dacă acestea sunt veniturile brute sau nete, prin corelare cu categoriile de venituri și terminologia proprie fiecăreia dintre acestea, conduce la confuzii în aplicare având în vedere cadrul legal fiscal actual.

Totodată, acordarea facilității fiscale menționate doar pentru persoanele care realizează "*venituri de natură salarială sau din pensii*" (la momentul depunerii cererii) are un caracter discriminatoriu în raport

¹ *Venituri din salarii asimilate salariilor*

² art.61 din Codul Fiscal

Categoriile de venituri supuse impozitului pe venit, potrivit prevederilor prezentului titlu, sunt următoarele:

- a) *venituri din activități independente, definite conform art.67; a 1) venituri din drepturi de proprietate intelectuală, definite potrivit art.70;*
- b) *venituri din salarii asimilate salariilor, definite conform art. 76;*
- c) *venituri din cedarea folosinței bunurilor, definite conform art.83;*
- d) *venituri din investiții, definite conform art.91;*
- e) *venituri din pensii, definite conform art.99;*
- f) *venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, definite conform art.103;*
- g) *venituri din premii și din jocuri de noroc, definite conform art. 108;*
- h) *venituri din transferul proprietăților imobiliare, definite conform art. 111;*
- i) *venituri din alte surse, definite conform art.114 -117.*

cu celelalte categorii de persoane care realizează venituri din activități independente, inclusiv venituri din profesii libere, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură.

Pe cale de consecință, în absența unor clarificări a prevederilor/reglementărilor mai sus menționate, aplicarea măsurilor propuse poate crea confuzii și interpretări diferite, generând dificultăți în administrare.

3. În ceea ce privește impozitul pe venit (alin.(6) al art.6), referitor la neimpozitarea indemnizației lunare acordate persoanelor care au în îngrijire mai mult de 2 copii în vârstă de până la 18 ani, pentru care fondurile necesare acordării și plății acestora sunt asigurate de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, precizăm că, în ipoteza acordării acestei indemnizații lunare potrivit prevederilor din inițiativa legislativă, veniturile respective vor fi considerate venituri neimpozabile, potrivit prevederilor lit.a) de la art.62 din Codul fiscal³.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor alin. (1) al art. 1 din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cadrul legal privind impozitele, taxele și contribuțiile sociale obligatorii se stabilește prin acest act normativ. În acest context, nu considerăm oportună includerea unor prevederi cu caracter fiscal în alte acte normative.

4. Referitor la prevederile de la alin.(7) și alin.(8) ale art.6 din inițiativa legislativă, în vederea asigurării unei recuperări corespunzătoare a sumelor plătite necuvenit, considerăm că era necesar să se aibă în vedere analizarea/reglementarea următoarelor aspecte:

- la alin. (7) - termenul de prescripție a dreptului de a stabili recuperarea sumelor plătite necuvenit; conform prevederilor inițiativei legislative termenul de emitere a deciziei este de 3 ani, în schimb în domeniul stabilirii creanțelor fiscale, termenul de prescripție a dreptului de a stabili este de 5 ani; astfel, inițiatorii trebuiau să analizeze dacă mențin termenul de 3 ani sau îl modifică și se raportează la termenul de 5 ani din domeniul procedurii fiscale;

³În înțelesul impozitului pe venit, următoarele venituri nu sunt impozabile:

a) ajutoarele, indemnizațiile și alte forme de sprijin cu destinație specială, primite de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugete locale și din alte fonduri publice sau colectate public, inclusiv cele din fonduri externe nerambursabile, precum și cele de aceeași natură primite de la organizații neguvernamentale, potrivit statutelor proprii, sau de la alte persoane;

- la art.8 din inițiativa legislativă, nu sunt precizări privind organul competent în recuperarea sumelor, respectiv dacă acestea se recuperează de agențiile pentru prestații sociale județene sau deciziile de recuperare se transmit organelor fiscale din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

De asemenea, trebuia precizat dacă pentru sumele care trebuie recuperate se calculează sau nu accesorii și cine le calculează. Precizăm că, potrivit prevederilor art.73¹ din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, "*Recuperarea sumelor reprezentând prejudicii/plăți nelegale din fonduri publice, stabilite de organele de control competente, se face cu perceperea de dobânzi penalități de întârziere sau majorări de întârziere, după caz, aplicabile pentru veniturile bugetare, calculate pentru perioada de când s-a produs prejudiciul/s-a efectuat plata până s-au recuperat sumele.*"

Prin urmare, textul de lege menționat conține prevederi privind calculul de accesorii pentru aceste sume, însă prevede că aceste sume trebuie să fie stabilite de organul de control, iar perioada de calcul de accesorii este din momentul în care s-a efectuat plata până la data recuperării.

Pe cale de consecință, în condițiile în care decizia de recuperare se emite de directorul executiv al agenției teritoriale, acesta trebuie să fie competent și pentru emiterea deciziei de calcul accesorii.

În acest context, inițiatorii trebuiau să analizeze dacă intenția de reglementare este de a calcula sau nu accesorii, cine este organul care calculează și perioada pentru care se calculează.

5. Cu privire la art.7 din proiectul de lege, prin care se reglementează posibilitatea concesionării de terenuri în vederea construirii de creșe/grădinițe de către consiliile locale, precizăm că încasarea de venituri din redevența la bugetele locale depinde de situația particulară a terenului disponibil al unității administrativ-teritoriale pentru concesionare.

6. Referitor la prevederile art. 9 din inițiativa legislativă, respectiv condiționarea construirii de creșe/grădinițe de existența unor programe naționale, precizăm că acestea contravin *principiului autonomiei locale*, definit la lit.j) a art. (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, ca fiind "*dreptul capacității efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și*

în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, treburile publice, în condițiile legii”.

De asemenea, sunt încălcate prevederile Secțiunii a 3-a din *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările observațiile ulterioare*, unde se stabilesc condițiile de aprobare și modalitatea de finanțare a investițiilor publice la nivel local.

Astfel, potrivit prevederilor alin.(1) al art. 41 din legea menționată *"Cheltuielile pentru investiții publice și alte cheltuieli de investiții finanțate din fonduri publice locale se cuprind în proiectele de buget, în baza programului de investiții publice al fiecărei unități administrative-teritoriale, întocmit de ordonatorii principali de credite, care se prezintă și în secțiunea de dezvoltare, ca anexă la bugetul inițial și, respectiv, rectificat, se aprobă de autoritățile deliberative”.*

7. În ceea ce privește art.11 al inițiativei legislative, facem următoarele precizări:

- din punct de vedere al statutului de stat membru al Uniunii Europene, evidențiem că România s-a angajat, în baza aderării la principiile instituite de *Codul de conduită*⁴ (impozitarea afacerilor), să elimine măsurile fiscale existente care constituie concurență fiscală dăunătoare și la neintroducerea unor astfel de măsuri noi în viitor;

- scutirea de impozit pe profit doar a „societăților comerciale/companiilor private care înființează și gestionează creșe și/sau grădinițe, în baza unui parteneriat cu autoritățile publice locale” contravine principiului de neutralitate prevăzut la lit.a)⁵ de la art. 3 din *Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare*, în raport cu diferitele categorii de investitori și capitaluri;

- prin angajamentul asumat transparent de către Guvernul României prin componenta de reformă fiscală din Planul Național de Redresare și Rezilientă al României (PNRR), care are ca obiectiv revizuirea cadrului de impozitare existent în România, se urmărește alinierea sistemului de impozitare cu actuala și viitoarea etapă de dezvoltare economică a României prin revizuirea facilităților fiscale. În acest context, luând în considerare țintele și jaloanele referitoare la

⁴ Rezoluție a Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre, reuiniți în cadrul Consiliului, privind un cod de conduită revizuit în domeniul fiscalității întreprinderilor (2022/C 433/01)

⁵ a) “neutralitatea măsurilor fiscale în raport cu diferitele categorii de investitori și capitaluri, cu forma de proprietate, asigurând prin nivelul impunerii condiții egale investitorilor, capitalului român și străin;”

domeniul fiscal din PNRR, nu mai pot fi susținute alte măsuri de scutire la plata impozitului pe profit. De asemenea, semnalăm că, pentru repatizarea acestui angajament se urmărește reducerea etapizată a distorsiunilor și stimulentele fiscale, inclusiv în domeniul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale, începând cu anul 2024, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice;

- aplicarea prevederilor art.11, respectiv scutirea de la plata impozitului pe profit pe profit pe o perioadă de 5 ani pentru societățile comerciale/companiile private care înființează și gestionează creșe/sau grădinițe în baza unui parteneriat cu autoritățile publice locale, generează un impact financiar negativ asupra veniturilor bugetare, asupra dimensiunii căruia nu ne putem pronunța, deoarece mărimea acestuia este influențată de elementele fiecărui contract de parteneriat public-privat.

8. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organisme financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,
**Ilie-Gavril BOLOJAN**
PREMIER-MINISTRU

Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților